



PROGRAMA DE ASIGNATURA

NOMBRE ASIGNATURA: Control y responsabilidad de la administración

Código: DPUB 216(Valdivia) / DERE 230 (Puerto Montt)

Identificación general

Docente responsable	Javier Millar Silva (Valdivia)	Docentes colaboradores	
Correo electrónico	javiermillar@uach.cl	Correo electrónico	
Horario y sala de clases	Por definir		
Año y semestre	2019, Segundo Semestre		

Antecedentes de la asignatura, según proyecto curricular de la carrera

Unidad Académica	Instituto de Derecho Público	Carrera	Derecho			Semestre en plan de estudios	Sexto semestre	
Asignaturas- requisito (con código)	Bases del Derecho Administrativo (DPUB 204 [Valdivia] / DERE 212 [Pto. Montt])					Créditos SCT-Chile	5	
Horas cronológicas semestre	Teóricas presenciales	39	Prácticas presenciales	12	Trabajo Autónomo	79	Total	130
Ciclo formativo	Formación Jurídica General		Formación Jurídica Específica	X	Profesional			
Área de formación	Disciplinar	X	General		Vinculante-profesional		Optativa	
Descripción de la asignatura	La asignatura aborda la actividad formal y material de la Administración del Estado, proporcionando elementos de análisis y evaluación de los principales mecanismos de control- tanto internos como externos- a los que se encuentran sometidos los actos y actuaciones administrativas en el sistema jurídico administrativo chileno y permite discernir los tipos de responsabilidad a que está sujeto el Estado por su actividad administrativa.							

Aporte de la asignatura al Perfil de Egreso, según proyecto curricular de la carrera

Competencias	***Nivel de dominio que alcanza la competencia en la asignatura				
<p>-Específicas:</p> <p>Dominar los conceptos de derecho público</p> <p>Interpretar textos normativos</p> <p>Identificar las normas aplicables a un problema jurídico particular o general</p> <p>Producir discursos orales que se ajusten a las formas discursivas usuales en el ejercicio de la profesión</p> <p>Proponer el o los procedimientos aplicables en un conflicto jurídico</p> <p>Identificar los órganos de la administración pública y sus funciones</p> <p>Identificar las vías de acción frente a una resolución administrativa desfavorable</p> <p>Redactar solicitudes ante órganos administrativos</p> <p>Redactar resoluciones, decretos, instrucciones</p>	Básico	Medio	Superior	Avanzado	
<p>-Genéricas:</p> <p>Emplear el idioma Castellano, de forma oral y escrita, para un adecuado desenvolvimiento profesional e interprofesional</p> <p>Resolver problemas considerando la identificación de una dificultad y la aplicación de las mejores alternativas de solución, en el contexto profesional e interprofesional</p>	Básico	Medio	Superior	Avanzado	

-Sello: Demostrar compromiso con la calidad y la excelencia, en el contexto formativo del desarrollo personal y profesional del estudiante con sello UACH Evidenciar habilidades para trabajar en forma autónoma, en el contexto formativo del desarrollo personal y profesional del estudiante con sello UACH	Básico		Medio		Superior X X	Avanzado
--	--------	--	-------	--	------------------------	----------

Programación por Unidades de Aprendizaje					
Unidades de Aprendizaje	Resultados de aprendizaje Es capaz de...	Estrategias de enseñanza y aprendizaje	Estrategias de evaluación de los aprendizajes y ponderación	Horas presenciales (Te - Pr)	Horas de trabajo autónomo
Primera Parte: La actividad de la Administración del Estado Unidad I: La actividad unilateral de la Administración 1. Concepto de acto administrativo. 2. Actividad administrativa y poderes jurídicos de la organización estatal. 3. Elementos del acto administrativo. 4. El procedimiento administrativo. 5. El silencio administrativo. 6. La eficacia del acto	Describir la actividad unilateral de la Administración del Estado, Distinguir los elementos que conforman el acto administrativo Explicar su procedimiento de elaboración y extinción. Relacionar lo anterior con los efectos que los actos administrativos llevan aparejados.	Discusión en clase de las lecturas previamente leídas por el alumno. Trabajo sistemático con los textos legales básicos de la disciplina. Talleres prácticos de investigación, estudio y discusión de jurisprudencia sobre elementos, procedimiento y revisión de actos administrativos.	- Evaluación contemplada en la Primera Prueba parcial escrita, con tres modalidades o secciones de igual ponderación entre sí (verificación de afirmaciones, selección de alternativas y desarrollo breve), cuyo 89,6% (31,4% de la nota de presentación a examen)	11 – 6	26

<p>administrativo. 7. Extinción del acto administrativo. 7.1 Revocación, invalidación y nulidad. 7.2 Otras formas de extinción.</p>			<p>corresponde a la unidad I. - Primer informe de trabajo y discusión grupal correspondiente a análisis y resolución de casos sobre elementos, procedimiento y revisión del acto administrativo (4,2% de la NPE).</p>		
<p>Unidad II: La actividad contractual de la Administración 1. El contrato administrativo: Aspectos generales de la contratación pública.</p>	<p>Distinguir la actividad contractual de la Administración del Estado. Identificar las características principales que detentan los contratos administrativos como producto principal de esta actividad.</p>	<p>Discusión en clase de las lecturas previamente leídas por el alumno. Trabajo sistemático con los textos legales básicos de la disciplina. Talleres prácticos de investigación, y estudio y discusión de jurisprudencia.</p>	<p>- Evaluación contemplada en la Primera Prueba parcial escrita, con tres modalidades o secciones de igual ponderación entre sí (verificación de afirmaciones, selección de alternativas y desarrollo breve), cuyo 10,4% (3,6% de la nota de presentación a examen) corresponde a la unidad II. - Segundo informe de trabajo y discusión grupal</p>	<p>2 – 0</p>	<p>3</p>

			correspondiente a análisis y resolución de casos sobre actividad administrativa contractual (4,2% de la NPE).		
<p>Segunda Parte: El control de la Administración del Estado</p> <p>Unidad III: El control político</p> <p>1. Los órganos e instrumentos de control político al interior de la Administración del Estado.</p> <p>2. Los controles interorgánicos en los distintos niveles territoriales.</p>	Identificar los diferentes órganos de control en el sistema chileno y sus funciones.	<p>Discusión en clase de las lecturas previamente leídas por el alumno.</p> <p>Trabajo sistemático con los textos legales básicos de la disciplina.</p> <p>Talleres prácticos de investigación, y estudio y discusión de jurisprudencia.</p>	<p>- Evaluación contemplada en la Segunda Prueba parcial escrita, con tres modalidades o secciones de igual ponderación entre sí (verificación de afirmaciones, selección de alternativas y desarrollo breve), cuyo 9,1% (3,2% de la nota de presentación a examen) corresponde a la unidad III.</p> <p>- Tercer informe de trabajo y discusión grupal correspondiente a análisis y resolución de casos sobre control político del acto administrativo (4,2% de la NPE).</p>	2 – 0	3

<p>Unidad IV: El control administrativo</p> <p>1. Los recursos administrativos: reposición, jerárquico, extraordinario de revisión y aclaración.</p> <p>2. El control de juridicidad de la Contraloría General de la República.</p> <p>2.1. Antecedentes y bases constitucionales</p> <p>2.2. La “toma de razón” como instrumento privilegiado de control jurídico</p> <p>2.3. Otros instrumentos de control jurídico</p>	<p>Comprender los controles jurídicos a que está sujeta la Administración, en el plano administrativo.</p> <p>Identificar los principios y regulación básica de estos controles, Relacionarlos entre sí, demostrando sus alcances concretos en el ordenamiento jurídico chileno.</p>	<p>Discusión en clase de las lecturas previamente leídas por el alumno.</p> <p>Trabajo sistemático con los textos legales básicos de la disciplina.</p> <p>Talleres prácticos de investigación, y estudio y discusión de jurisprudencia.</p>	<p>- Evaluación contemplada en la Primera Prueba parcial escrita, con tres modalidades o secciones de igual ponderación entre sí (verificación de afirmaciones, selección de alternativas y desarrollo breve), cuyo 42,4% (14,8% de la nota de presentación a examen) corresponde a la unidad IV.</p> <p>- Cuarto informe de trabajo y discusión grupal correspondiente a análisis y resolución de casos sobre control administrativo externo del acto administrativo (4,2% de la NPE).</p>	<p>7 – 2</p>	<p>14</p>
<p>Unidad V: El control jurisdiccional</p> <p>1. Bases y fundamentos del control jurisdiccional de la Administración.</p>	<p>Identificar los controles jurídicos a que está sujeta la Administración, en el plano jurisdiccional</p>	<p>Discusión en clase de las lecturas previamente leídas por el alumno.</p> <p>Trabajo sistemático</p>	<p>- Evaluación contemplada en la Primera Prueba parcial escrita, con tres modalidades o</p>	<p>8 – 2</p>	<p>16</p>

<p>2. Los procedimientos de control jurisdiccional en Chile.</p> <p>2.1. Los procedimientos especiales de control de ciertos actos administrativos.</p> <p>2.2. El Recurso de Protección como mecanismo de control contencioso-administrativo.</p> <p>3.3. La Nulidad de Derecho Público como vía procesal ordinaria de control contencioso-administrativo.</p> <p>3.4. El control de los actos administrativos por el Tribunal Constitucional.</p>	<p>Identificar los principios y regulación básica de estos controles, Relacionarlos entre sí, demostrando sus alcances concretos en el ordenamiento jurídico chileno.</p>	<p>con los textos legales básicos de la disciplina.</p> <p>Talleres prácticos de investigación, y estudio y discusión de jurisprudencia.</p>	<p>secciones de igual ponderación entre sí (verificación de afirmaciones, selección de alternativas y desarrollo breve), cuyo 48,5% (17% de la nota de presentación a examen) corresponde a la unidad V.</p> <p>- Quinto informe de trabajo y discusión grupal correspondiente a análisis y resolución de casos sobre elementos, control jurisdiccional del acto administrativo (4,2% de la NPE).</p>		
<p>Tercera Parte: La responsabilidad patrimonial de la Administración del Estado.</p> <p>Unidad VI: Fundamentos de la responsabilidad patrimonial de la Administración</p> <p>1. Los principios generales de la responsabilidad patrimonial en el derecho público.</p> <p>2. Los sistemas de responsabilidad patrimonial en</p>	<p>Comprender el tipo de responsabilidad patrimonial a que está sujeto el Estado por su actividad administrativa</p> <p>Explicar los principios a que está sometida</p> <p>Aplicar los mecanismos procesales para hacerla efectiva</p> <p>Comprender los efectos que la declaración</p>	<p>Discusión en clase de las lecturas previamente leídas por el alumno.</p> <p>Trabajo sistemático con los textos legales básicos de la disciplina.</p> <p>Talleres prácticos de investigación, y estudio y discusión de jurisprudencia.</p>	<p>- Sexto informe de trabajo y discusión grupal correspondiente a análisis y resolución de casos sobre responsabilidad patrimonial de la Administración (4,2% de la NPE).</p>	<p>2 – 0</p>	<p>3</p>

el derecho chileno y comparado	judicial de responsabilidad produce en el ordenamiento jurídico.				
Unidad VII: Regímenes de responsabilidad patrimonial del Estado en el derecho chileno 1. El sistema general de responsabilidad de la LOCBGAE 2. Los sistemas especiales de responsabilidad en el ordenamiento chileno 3. Algunos aspectos procesales relevantes	Comprender el régimen general y los regímenes especiales de responsabilidad patrimonial. Aplicarlos en la práctica.	Discusión en clase de las lecturas previamente leídas por el alumno. Trabajo sistemático con los textos legales básicos de la disciplina. Talleres prácticos de investigación, y estudio y discusión de jurisprudencia.	- Séptimo informe de trabajo y discusión grupal correspondiente a análisis y resolución de casos sobre responsabilidad patrimonial del Estado por acto administrativo (4,2% de la NPE).	7 – 2	14

Requisitos de aprobación

- % de asistencia: Libre
 - Evaluaciones (fechas y ponderaciones)
- Primera evaluación parcial: Prueba escrita, en fecha a definir por la Escuela: 35% de la nota de presentación a examen.
- Segunda evaluación parcial: Prueba escrita, en fecha a definir por la Escuela: 35% de la nota de presentación a examen.
- Tercera evaluación parcial: Promedio de Informes escritos de discusión grupal sobre temas prácticos: 30% de la nota de presentación a examen.
- La ponderación y suma de lo anterior constituye la nota de presentación a examen, la que equivale a un 60% de la nota final de la asignatura; y el examen final a un 40% de la nota final.

Recursos de aprendizaje

Bibliografía

- Obligatoria:

PRIMERA PARTE

Unidad I

1. Pierry, P. "Concepto de acto administrativo en la Ley de Procedimiento Administrativo. El Reglamento. Dictámenes de la Contraloría General de la República", en Revista de Derecho, Consejo de Defensa del Estado, agosto 2005, N°13, pp.71-82.
2. García de Enterría, E. y Fernández T. "Los actos administrativos: concepto y elementos", García de Enterría, E., *Curso de Derecho Administrativo*, Civitas, Madrid, 1996, tomo I, título IV, capítulo X, pp. 519-544.
3. Bermúdez, J. *Derecho Administrativo General*, Legal Publishing, Santiago, 2014, pp.192-231.
4. Moraga, C. *Tratado de Derecho administrativo. La actividad formal de la Administración del Estado. Tomo VII. Cap. Undécimo. "Extinción y revisión de los actos administrativos"*, AbeledoPerrot / Legal Publishing, Santiago, 2012, pp. 209-276.

SEGUNDA PARTE

Unidad III

1. Ferrada, JC. "La evolución del sistema chileno de control de la Administración del Estado: desde el control político y administrativo al control judicial" en *Estudios de Justicia Administrativa*, Bordali, A. y Ferrada JC, LegalPublishing, Santiago, 2009, pp. 3-51.

Unidad IV

2. Letelier, R. "La Contraloría General de la República", En Bassa, Ferrada y Viera (Coords.), *La Constitución Chilena. Una revisión crítica a su práctica política*, LOM Editores, Santiago, 2015, pp. 285-314.
3. Morales, B. "El mérito, oportunidad y conveniencia en la Contraloría General de la República", En VVAA. *La Contraloría General de la República. 85 años de vida institucional*. Unidad de Servicios Gráficos de la CGR, Santiago, 2012, pp. 207-220
4. Bermúdez, J. "Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados en la actuación de la Administración Pública". En *Revista de Derecho Administrativo*, Legal Publishing, N° 7, 2012, pp. 3-26.

Unidad VI

5. Ferrada, JC. "Los procesos administrativos en el Derecho chileno." En *Revista de Derecho*, de la Pontificia Universidad Católica de

Valparaíso, volumen XXXVI, primer semestre 2011, pp. 251-257.

6. Cordero, E. "La nulidad de los actos administrativos y sus causales", en Ferrada, JC (Coord), La Nulidad de los actos administrativos en el Derecho Chileno, IX Jornadas de Derecho Administrativo, Thompson Reuters, 2013, pp. 189-207.
7. Poblete, J. "El carácter prescriptible o imprescriptible de la acción de Nulidad de Derecho Público", en Ferrada, JC (Coord), La Nulidad de los actos administrativos en el Derecho Chileno, IX Jornadas de Derecho Administrativo, Thompson Reuters, 2013, pp. 335-359.
8. Gerrero, G. "Las acciones patrimoniales derivadas de la Nulidad de Derecho público: análisis de la jurisprudencia de la Corte Suprema a la luz de las interpretaciones doctrinarias", en Ferrada, JC (Coord), La Nulidad de los actos administrativos en el Derecho Chileno, IX Jornadas de Derecho Administrativo, Thompson Reuters, 2013, pp. 363-378.
9. Ferrada, JC "El Recurso de Protección como mecanismo de control contencioso administrativo", en *La justicia administrativa*, LexisNexis, Santiago, 2005, pp.129-164.

TERCERA PARTE

Unidad VII

1. García de Enterría, E. y Fernández, T. "La responsabilidad patrimonial de la Administración", en Curso de Derecho Administrativo, Civitas, Madrid, 1996, Tomo II, Capítulo XXI, pp. 355-372.

Unidad VIII

2. Ferrada, JC. "La responsabilidad patrimonial de la Administración del Estado en Chile: una breve revisión del estado actual de la discusión", en La responsabilidad patrimonial del Estado, Porrúa, México, 2004, pp.107-135.
3. Román, C. "Responsabilidad patrimonial de la Administración del Estado en Chile: 150 años de doctrina", en Pantoja, R. (Coord), Derecho Administrativo. 150 años de doctrina, Jurídica de Chile, 2009, pp. 429-455.

Textos legales

1. Constitución Política de la República.
2. DFL N° 1/19.653 de 2000. Fija Texto refundido, coordinado y sistematización de la ley N° 18.575, Organización Constitucional de Base Generales de la Administración del Estado.

3. Ley N°19.880 de Bases de Procedimiento Administrativo.
4. Ley N°19.882 que regula nueva política de personal a los funcionarios públicos que indica.
5. Ley N°19.886 de Bases sobre contratos administrativos de suministro y prestación de servicios.
6. Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, N°10.336.
7. Resolución 1600/2008 de la Contraloría General de la República.
8. DFL1/1993, Ley Orgánica del Consejo de Defensa del Estado.
9. Ley Orgánica Constitucional de Gobierno y de Administración Regional, N°19.175.
10. DFL N° 1-19.704 de 2002 que fija texto refundido, coordinado, sistematizado y actualizado de la Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.
11. Ley N°18.834, Estatuto Administrativo de los Funcionarios Públicos.
12. Ley N° 20.285, sobre Acceso a la Información Pública.

- Complementaria:

1. Bermúdez, J. Derecho Administrativo General (3ª Edición actualizada), Thomson Reuters – La Ley, Santiago, 2014.
2. Cordero, L. El procedimiento administrativo, LexisNexis, Santiago, 2003.
3. Cordero, L. Lecciones de Derecho Administrativo, Thomson Reuters – La Ley, Santiago, 2015.
4. Bordalí, A. y Ferrada, J. Estudios de Justicia Administrativa, LegalPublishing, Santiago, 2009.
5. García de Enterría, E. y Fernández, T. Curso de Derecho Administrativo, Volúmenes I y II, Civitas, Madrid, 1996.
6. Pantoja, R. (Coord.). Derecho Administrativo: 120 años de cátedra, Editorial Jurídica de Chile, Santiago, 2008.
7. Pantoja, R. (Coord.). Derecho Administrativo: 150 años de doctrina, Editorial Jurídica de Chile, Santiago, 2009.
8. Parejo, L. Manual de Derecho Administrativo, Ariel, Barcelona, 2003;
9. Schmidt.Assmann, E. La teoría general del Derecho administrativo como sistema. Instituto Nacional de Administración Pública – Marcial Pons, Madrid, 2003.
10. Soto, E. Derecho Administrativo. Temas Fundamentales. (3ª Edición actualizada), Thomson Reuters – AbeledoPerrot, Santiago, 2012.

- Sugerida

1. Guzmán, A. La interpretación administrativa en el Derecho chileno, Tomson Reuters, Santiago, 2014.
2. Moraga, C. Tratado jurisprudencial de Derecho Administrativo, Tomson Reuters, Santiago, 2013.
3. Valladares, P. Repertorio de Jurisprudencia de Responsabilidad del Estado 2000-2012, Legal Publishing / Thomson Reuter, Santiago, 2013.

Otros recursos